

С А Д Р Ж А Ј

ДИО 1	8
1. ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О ИНСТИТУЦИЈИ	9
2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА СИСТЕМА ОПШТИНЕ ЛАКТАШИ	10
3. АДМИНИСТРАТИВНА СЛУЖБА ОПШТИНЕ ЛАКТАШИ	11
4. ПРОЦЕСИ У ОРГАНИЗАЦИЈИ	13
5. УПРАВЉАЊЕ У ОРГАНИЗАЦИЈИ	14
5.1. Надлежности локалне самоуправе Лакташи - кратак осврт	14
5.1.1. Надлежности Скупштине општине	14
5.1.2. Надлежности Начелника општине	15
5.1.3. Надлежности Административне службе општине	15
5.2. Процеси, слијед и међусобна интеракција	16
5.2.1. Каталог процеса	16
5.2.2. Интеракција у систему менаџмента - управљања квалитетом	17
5.3. Основни матрични модел добре локалне самоуправе	20
6. ЖЕЉЕНО СТАЊЕ У ФУНКЦИОНИСАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	21
6.1. Концепција пројекта	21
6.2. Политика квалитета	21
6.3. Циљеви квалитета Административне службе општине Лакташи	21
7. КРЕИРАЊЕ ВИЗИЈЕ ОПШТИНСКОГ РАЗВОЈА И МИСИЈЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	22
7.1. Креирање визије - кратак осврт	22
7.2. Кодекс добре општинске административне	23
7.2.1. Основни елементи - принципи и механизми	23
7.2.1.1. Принципи - економски параметри	23
8. МЕНАЏМЕНТ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	24
8.1. Менаџмент као наука	24
8.2. Менаџмент локалне самоуправе и јавне финансије	25
8.3. Валоризовање и стимулисање рада запослених	25
9. ОДГОВОРНОСТ ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ	26
10. ОДЛУЧИВАЊЕ И ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ	26
10.1. Системски приступ	26
10.2. Анализа развоја активности и организације локалне самоуправе	27
10.3. Механизам одлучивања	27
ДИО 2	28
А) ИСТОРИЈАТ ПИТАЊА ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	29
А) ИСТОРИЈАТ ПИТАЊА ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	29
Б) ЕКОНОМСКИ ЗАКОНИ	30
В) ВРИЈЕДНОСНИ ПРИНЦИПИ У ЕКОНОМИЈИ	30
ДИО 3	32
А) ИМОВИНА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	33

Б)	БУЏЕТ - ИНСТРУМЕНТ ТРОШЕЊА ЈАВНИХ ПРИХОДА.....	33
1.	Појам буџета	33
2.	Функционална улога буџета на ентитетском и државном нивоу	34
В)	АСПЕКТИ ПОСМАТРАЊА БУЏЕТА	34
1.	Финансијски аспект	34
2.	Економски аспект.....	34
2.1.	Основне економске функције буџета	34
2.1.1.	Стабилизација привреде	35
2.1.2.	Редистрибутивна функција привреде.....	35
2.1.3.	Алокативна функција	35
3.	Правни аспект	36
4.	Политички аспект.....	36
5.	Социјални аспект.....	36
Г)	БУЏЕТСКА НАЧЕЛА.....	36
Д)	ПРОЦЕДУРА ИЗРАДЕ БУЏЕТА.....	37
1.	Иницијатива - активности око израде буџета	38
1.1.	Активности које претходе изради буџета	38
1.2.	Улога грађана у процесу и развоју - изради буџета	39
1.3.	Методе израде приједлога буџета	39
2.	Доношење буџета или Одлуке о привременом финансирању	40
2.1.	Садржај буџета.....	40
2.2.	Одлука о привременом финансирању.....	41
3.	Извршење буџета	41
3.1.	Фазе извршења буџета - пет фаза	41
Ђ)	КОНТРОЛА ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА И ЗАВРШНИ РАЧУН	42
1.	Контрола извршења буџета – најважнија фаза	42
1.1.	Основне врсте и облици контроле	42
1.2.	Интерна контрола и управљање ризиком	43
2.	Завршни рачун	43
2.1.	Завршни рачун – аспекти посматрања	44
2.2.	Завршни рачун – принципи/начела израде.....	44
2.3.	Дијелови завршног рачуна	44
ДИО 4.....		45
1.	ФИНАНСИРАЊЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.....	46
1.1.	Јавне финансије.....	46
1.2.	Функције јавних финансија.....	46
1.3.	Финансијска дјелатност локалне самоуправе	46
1.3.1.	Финансијска дјелатност општине Лакташи	46
1.4.	Механизам одлучивања.....	47
1.5.	Фискална политика.....	47
1.6.	Појам пореза и теорије опорезивања	48
1.6.1.	Основне карактеристике пореза.....	48
1.6.2.	Теорије опорезивања.....	48
1.7.	Пореска начела – принципи	49
1.8.	Циљеви опорезивања.....	50
1.8.1.	Најважнији циљеви опорезивања	50
1.9.	Располагање ресурсима.....	51
2.	ПРИКУПЉАЊЕ ЈАВНИХ ПРИХОДА.....	52
2.1.	Порески систем	52
2.2.	Јавни приходи - подјела	52
2.3.	Порези и подјела пореза	53
2.3.1.	Порези на имовину у Републици Српској.....	53
2.3.2.	Индиректни порези.....	55
2.3.3.	ДИРЕКТНИ ПОРЕЗИ	55
2.4.	Пореска обавеза	56
2.4.1.	Елементи опорезивања.....	56

3. ЗНАЧАЈ УМЈЕРЕНОГ ПОРЕСКОГ ОПТЕРЕЋЕЊА	58
3.1. Рестриктивна фискална политика.....	59
3.2. Елиминисање сиве економије	59
4. НОВИ ФИСКАЛНИ СИСТЕМ.....	60
4.1. Органи Управе за индиректно опорезивање	60
4.2. Прикупљање и расподела јавних прихода	61
5. РАСПОДЈЕЛА СРЕДСТАВА - ПРИХОДА	62
5.1. Приходи који се дијеле.....	62
5.2. Расподела прихода у 2006. години	63
6. НОВИ ЗАКОН О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК У РЕПУБЛИЦИ СРПскоЈ	64
6.1. Предмет опорезивања.....	64
6.2. Порески обвезник	65
6.3. Пореска стопа.....	65
6.4. Пореска основица.....	66
6.5. Пореска ослобађања	66
6.6. Пријављивање и плаћање пореске обавезе.....	68
ДИО 5.....	69
1. ВЛАСТИТИ ПРИХОДИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	70
1.1. Властити приходи	70
2. ПРАВНИ ОСНОВ УТВРЂИВАЊА БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ СА РАСПОРЕДОМ ПРИХОДА И РАСХОДА	71
2.1. Доношење буџета и одлука о финансирању.....	71
2.2. Преглед прихода и расхода буџета општине.....	73
за период 2000 - 2005. година.....	73
2.3. Вишак буџетских прихода - СУФИЦИТ.....	79
2.4. Реализација финансијског аспекта (мјеста) локалне самоуправе, до увођења система индиректног опорезивања.....	81
2.5. Наплата јавних прихода на подручју општине Лакташи	81
3. ПОЗИТИВНЕ И НЕГАТИВНЕ ИМПЛИКАЦИЈЕ ПДВ-А.....	82
3.1. Порез на додату вриједност (ПДВ).....	82
3.2. Позитивне импликације ПДВ-а.....	83
3.3. Негативне импликације ПДВ-а.....	83
3.4. Могућа рјешења за ублажавање економско - социјалних последица	84
3.5. Расподела прихода од ПДВ-а и располагање средствима	84
3.5.1. Распоред оствареног прихода од ПДВ-а	85
4. СЛАБОСТИ ЈАВНИХ ФИНАНСИЈА У ЛОКАЛНИМ ЗАЈЕДНИЦАМА	86
4.1. Могућности елиминисања слабости.....	87
4.1.1. Документ оквирног (средњорочног) буџета	88
5. ТРЕЗОР Р. СРПСКЕ И ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ОПШТИНСКИ ТРЕЗОР	88
5.1. Трезорско пословање у Републици Српској.....	88
5.2. Општински трезор	89
6. КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА И КОМУНАЛНЕ НАКАНДЕ	89
6.1. Комунална полиција	89
6.2. Комунална наканда	90
ЗАКЉУЧАК.....	91
БИБЛИОГРАФИЈА - ЛИТЕРАТУРА.....	93