

1.1. Појам управе	4
1.2. Значење израза "управа"	5
1.3. Управа у организационом смислу	6
1.3.1. Управа у органском смислу	6
1.3.2. Јавна управа	8
1.4. Управа у функционалном смислу	11
1.4.1. Одређивање функционалног појма управе у формалном смислу	12
1.4.1.1. Формално-правни елементи релевантни за одређивање управе	12
1.4.1.2. Правни режим управне функције као особени начин њене препознатљивости	13
1.4.1.3. Критичке опаске на одређивање појма управе у формалном смислу	15
1.4.2. Одређивање функционалног појма управе у материјалном смислу	17
1.4.2.1. Негативно одређивање функционалног појма управе	17
1.4.2.2. Позитивно одређивање функционалног појма управе	18
1.4.2.2.1. Управа као једна од функција државне власти	19
1.4.2.2.2. Промјене у третирању садржине државно-правних функција	21
1.4.2.2.3. Управа као јавна служба	25
1.4.2.2.4. Управа као стваралачко-практична државна дјелатност	28

1.5. Управа у нашој теорији	31
1.6. Позитивно-правни појам управе	34

2 ЕЛЕМЕНТИ ИСТОРИЈСКОГ РАЗВОЈА УПРАВЕ

2.1. Уводне напомене	38
2.2. Магистратски тип управе	38
2.3. Управа у режиму феудалне епохе	40
2.3.1. Тенденције ка централизацији државне (Краљеве) управе	41
2.4. Капиталистичко друштво	46
2.5. Услови настанка и развој управе у нашем праву	53
2.5.1. Почетни облици развоја	53
2.5.2. Државна управа у периоду 1918-1941	55
2.5.3. Државна управа у периоду 1945-1991	57

3 ПОЈАМ И ПРЕДМЕТ УПРАВНОГ ПРАВА

3.1. Појам управног права	64
3.2. Дефинисање управног права у нашој теорији	66
3.3. Метод проучавања управног права	71
3.4. Настанак и развој управног права	72
3.4.1. Европски модел развоја	74
3.5. Управно право у оквиру правног система Европске уније	76
3.5.1. Организациона структура Европске уније	77
3.5.2. Полагање институционалног темеља права Европске уније	79
3.5.3. Елементи управног права у правном систему Европске уније	81

4 УПРАВНО-ПРАВНИ ОДНОС

4.1. Појам управно-правног односа	86
4.2. Разлика између управно-правног и грађанско-правног односа	87

4.3.	Субјекти управно-правног односа	89
4.4.	Настајање управно-правног односа	90
4.5.	Садржина управно-правног односа	92
4.6.	Престанак управно-правног односа	93

5 УПРАВНО ПРАВО КАО ДИО ЈАВНОГ ПРАВА 95

5.1.	Општа разматрања подјеле правног система	96
5.2.	Став наше правне теорије	98

ОДНОС УПРАВНОГ ПРАВА ПРЕМА ДРУГИМ ГРАНАМА ПРАВА И ДРУГИМ НАУЧНИМ ДИСЦИПЛИНАМА 101

6.1.	Уводна разматрања	102
6.2.	Однос управног и уставног права	103
6.3.	Однос управног и грађанског права	104
6.4.	Однос управног и радног права	105
6.5.	Однос управног и кривичног права	106
6.6.	Однос управног и финансијског права	107
6.7.	Однос управног и трговинског права	108
6.8.	Однос управног и породичног права	109
6.9.	Однос управног права и науке о управи	110

7 ИЗВОРИ УПРАВНОГ ПРАВА 111

7.1.	Опште напомене	112
7.2.	Формални извори управног права	113
7.2.1.	Устав и уставни прописи	115
7.2.2.	Законски прописи	116
7.2.3.	Међународни уговори	119
7.2.4.	Подзаконски општенормативни акти државних органа ...	120
7.2.4.1.	Подзаконски општи акти скупштина	122
7.2.4.1.1.	Општи (политички) акти скупштина	123
7.2.4.2.	Подзаконски акти владе	124
7.2.4.2.1.	Уредбе	124

7.2.4.2.1.1. Врсте уредби	125
7.2.4.2.1.2. Уредбе према важећем праву	127
7.2.4.2.2. Одлуке	127
7.2.4.2.3. Упутства	128
7.2.4.2.4. Општа рјешења	128
7.2.4.2.5. Закључак.....	128
7.2.4.3. Подзаконски општи акти управе	129
7.2.4.4. Подзаконски општи акти јединица локалне самоуправе	130
7.2.4.5. Општи правни акти недржавних субјеката	131
7.2.4.6. Правна пракса државних органа	132
7.2.4.7. Обичајно право	135
7.2.4.8. Управно-правна наука и техничка правила појединих наука, струка и вјештина	136

дио



КОНТРОЛА УПРАВЕ

137

8 ОБЛИЦИ КОНТРОЛЕ УПРАВЕ

139

8.1. Уводне напомене	140
8.2. Правна контрола управе	141
8.3. Управна контрола управе	142
8.3.1. Хијерархијска контрола управе.....	142
8.3.2. Старатељска контрола	143
8.3.3. Инстанциона контрола	144
8.3.4. Надзорна (службена) контрола	145
8.4. Судска контрола управе.....	146
8.4.1. Појам и значај судске контроле.....	146
8.4.2. Неки елементи специфичности судске контроле	147
8.4.3. Судска контрола према позитивноправним рјешењима ...	148
8.4.4. Контрола редовних судова	148
8.4.5. Управно-судска заштита уставом зајамчених слобода и права	149
8.4.6. Посебна судска заштита када су слободе и права повријеђена појединачним коначним актом	150
8.4.7. Посебна судска заштита када су слободе и права повријеђена радњом службеног лица	150

8.4.8. Други облици судске контроле	151
8.5. Спор за накнаду штете проузроковане радом управе	152
8.5.1. Одговорност државе (или другог јавног субјекта) за штету насталу по основу службене грешке	153
8.5.2. Компаративан осврт	154
8.5.3. Нормативна рјешења у нашем правном систему	155
8.5.4. Надлежност за рјешавање захтјева за накнаду штете	158
8.5.5. Право регреса од службеног лица које је починило штету	158
8.5.6. Одговорност за штету без грешке	159
8.6. Парламентарна контрола	160
8.7. Владаина контрола управе	162
8.8. Посебни облици контроле	162
8.8.1. Омбудсман	162
8.8.1.1. Положај и улога омбудсмана	164
8.8.1.2. Омбудсмански поступак	165
8.8.2. Омбудсман у БиХ	166
8.8.2.1. Обавезе о заштити људских права које произлазе из Дејтонског споразума	166
8.8.2.2. Омбудсман за људска права	167
8.8.2.2.1. Јурисдикција Омбудсмана	168
8.8.2.3. Вијеће за људска права	169
8.8.2.3.1. Надлежност Вијећа	169
8.8.2.3.2. Поступак пред Вијећем	170
8.8.3. Омбудсман у Републици Српској	170
8.8.3.1. Појам и овлаштења	170
8.8.3.2. Избор и престанак дужности	171
8.8.3.3. Положај омбудсмана	172
8.8.3.4. Поступак пред омбудсманом	172
8.8.4. Омбудсман у Федерацији БиХ	174