

# SADRŽAJ

|                                                                                                                                  |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Prethodne napomene .....</b>                                                                                                  | <b>7</b>  |
| <b>1. Upravno procesno pravo .....</b>                                                                                           | <b>9</b>  |
| 1.1. Upravno procesno pravo i njegovo mjesto u strukturi<br>sistema upravnog prava Republike Srpske .....                        | 9         |
| 1.2. Upravno procesno pravo kao dio sistema upravnog prava<br>Bosne i Hercegovine i sistema upravnog prava njenih entiteta ..... | 10        |
| <b>2. Upravno procesno pravo i pojedine grane prava .....</b>                                                                    | <b>12</b> |
| 2.1. Upravno procesno pravo i krivično procesno pravo .....                                                                      | 12        |
| 2.2. Upravno procesno pravo i građansko parnično procesno pravo .....                                                            | 14        |
| 2.3. Upravno (upravno procesno) pravo i prekršajno<br>(prekršajno procesno) pravo .....                                          | 16        |
| <b>3. Pravo upravnog postupka i pravo upravnosudskog postupka .....</b>                                                          | <b>18</b> |
| <b>4. Upravni postupak .....</b>                                                                                                 | <b>21</b> |
| 4.1. Pojam, cilj, značaj i vrste upravnog postupka .....                                                                         | 21        |
| 4.2. Istorijski razvoj opšteg upravnog postupka u svijetu i kod nas .....                                                        | 22        |
| 4.3. Zakonsko regulisanje, sadržina i primjena pravila<br>opšteg upravnog postupka u pravu Republike Srpske .....                | 27        |
| <b>5. Osnovna načela opšteg upravnog postupka .....</b>                                                                          | <b>29</b> |
| 5.1. Izričita načela opšteg upravnog postupka .....                                                                              | 29        |
| 5.1.1. Načelo zakonitosti .....                                                                                                  | 29        |
| 5.1.2. Načelo zaštite prava stranaka i zaštite javnog interesa .....                                                             | 31        |
| 5.1.3. Načelo efikasnosti .....                                                                                                  | 32        |
| 5.1.4. Načelo istine .....                                                                                                       | 34        |
| 5.1.5. Načelo saslušanja stranke .....                                                                                           | 36        |
| 5.1.6. Načelo slobodne ocjene dokaza .....                                                                                       | 37        |
| 5.1.7. Načelo samostalnosti u rješavanju .....                                                                                   | 39        |
| 5.1.8. Načelo dvostepenosti u rješavanju (pravo na žalbu) .....                                                                  | 41        |
| 5.1.9. Načelo pravosnažnosti .....                                                                                               | 43        |
| 5.1.10. Načelo ekonomičnosti postupka .....                                                                                      | 45        |
| 5.1.11. Načelo pružanja pomoći neukoj stranci .....                                                                              | 46        |
| 5.1.12. Načelo o upotrebi jezika i pisma .....                                                                                   | 47        |
| 5.2. Izvedena načela opšteg upravnog postupka .....                                                                              | 47        |

|                                                                                    |            |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5.2.1. Načelo oficijelnosti .....                                                  | 48         |
| 5.2.2. Istražno načelo .....                                                       | 49         |
| 5.2.3. Načelo javnosti .....                                                       | 50         |
| 5.2.4. Načelo pravne sigurnosti .....                                              | 51         |
| 5.2.5. Načelo zaštite legitimnih očekivanja .....                                  | 52         |
| 5.2.6. Načelo odgovornosti .....                                                   | 53         |
| 5.2.7. Načelo pismenosti i usmenosti .....                                         | 53         |
| 5.3. Koncept dobre uprave .....                                                    | 54         |
| <b>6. Nadležnost .....</b>                                                         | <b>59</b>  |
| 6.1. Pojam i vrste nadležnosti .....                                               | 59         |
| 6.2. Sukob nadležnosti .....                                                       | 62         |
| 6.3. Ovlašćeno službeno lice i njegovo izuzeće .....                               | 64         |
| 6.4. Pravna pomoć .....                                                            | 66         |
| <b>7. Učesnici u upravnom postupku .....</b>                                       | <b>68</b>  |
| 7.1. Stranka .....                                                                 | 68         |
| 7.1.1. Pojam i vrste stranaka .....                                                | 68         |
| 7.1.2. Pretpostavke stranačkog djelovanja u postupku .....                         | 72         |
| 7.2. Zastupnici u upravnom postupku .....                                          | 74         |
| 7.2.1. Zakonski zastupnik i privremeni zastupnik .....                             | 74         |
| 7.2.2. Zajednički predstavnik, zajednički punomoćnik<br>i punomoćnik stranke ..... | 77         |
| <b>8. Opštenje organa i stranaka .....</b>                                         | <b>81</b>  |
| 8.1. Podnesci .....                                                                | 81         |
| 8.2. Dostavljanje .....                                                            | 84         |
| 8.2.1. Pojam, način, vrijeme i mjesto dostavljanja .....                           | 84         |
| 8.2.2. Obavezno lično dostavljanje i neposredno dostavljanje .....                 | 86         |
| 8.2.3. Posebni slučajevi dostavljanja .....                                        | 88         |
| 8.3. Pozivanje .....                                                               | 93         |
| 8.4. Zapisnik .....                                                                | 94         |
| 8.5. Razgledanje spisa i obavještanje o toku postupka .....                        | 97         |
| <b>9. Rokovi .....</b>                                                             | <b>98</b>  |
| <b>10. Povraćaj u predašnje stanje .....</b>                                       | <b>101</b> |
| <b>11. Održavanje reda u upravnom postupku .....</b>                               | <b>103</b> |
| <b>12. Troškovi postupka .....</b>                                                 | <b>104</b> |

|                                                                               |            |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>13. Prvostepeni upravni postupak .....</b>                                 | <b>107</b> |
| 13.1. Pokretanje postupka i spajanje upravnih stvari u jedan postupak .....   | 107        |
| 13.2. Dispozitivne stranačke radnje u toku postupka .....                     | 111        |
| 10.2.1. Izmjena zahtjeva i odustanak od zahtjeva .....                        | 111        |
| 13.2.2. Poravnanje .....                                                      | 113        |
| 13.3. Postupak do donošenja prvostepenog rješenja .....                       | 114        |
| 13.3.1. Skraćeni postupak .....                                               | 116        |
| 13.3.2. Poseban ispitni postupak .....                                        | 117        |
| 13.3.3. Prethodno pitanje .....                                               | 119        |
| 13.3.4. Usmena rasprava .....                                                 | 122        |
| 13.3.5. Dokazivanje .....                                                     | 125        |
| 13.3.5.1. Isprave .....                                                       | 129        |
| 13.3.5.1.1. Pojam i vrste isprava .....                                       | 129        |
| 13.3.5.1.2. Podnošenje, pribavljanje i izdavanje isprava .....                | 133        |
| 13.3.5.2. Svjedoci i vještaci .....                                           | 136        |
| 13.3.5.3. Uviđaj, izjava stranke, tumači i prevodioci .....                   | 141        |
| 13.3.5.4. Obezbjeđenje dokaza .....                                           | 143        |
| 13.4. Završetak prvostepenog upravnog postupka .....                          | 144        |
| 13.4.1. Pojam, oblik i sastavni dijelovi rješenja .....                       | 144        |
| 13.4.2. Djelimično, dopunsko i privremeno rješenje .....                      | 151        |
| 13.4.3. Rok za izdavanje rješenja .....                                       | 153        |
| 13.4.4. Ispravljanje grešaka u rješenju .....                                 | 155        |
| 13.4.5. Zaključak .....                                                       | 156        |
| <b>14. Drugostepeni upravni postupak .....</b>                                | <b>158</b> |
| 14.1. Pravna sredstva .....                                                   | 158        |
| 14.2. Redovna pravna sredstva .....                                           | 160        |
| 14.2.1. Žalba .....                                                           | 160        |
| 14.2.1.1. Osnovna obilježja žalbe i pravo na žalbu .....                      | 160        |
| 14.2.1.2. Nadležnost za rješavanje po žalbi .....                             | 163        |
| 14.2.1.3. Rok za žalbu i pravna dejstva žalbe .....                           | 164        |
| 14.2.1.4. Sadržina žalbe i predavanje žalbe .....                             | 166        |
| 14.2.2. Rad prvostepenog organa po žalbi .....                                | 168        |
| 14.2.3. Rad drugostepenog organa po žalbi .....                               | 169        |
| 14.2.4. Žalba kada prvostepeno rješenje nije donijeto .....                   | 173        |
| 14.2.5. Rok za donošenje i dostavljanje drugostepenog rješenja .....          | 176        |
| <b>15. Upravni izvršni postupak .....</b>                                     | <b>178</b> |
| 15.1. Pojam, uslovi, način i vrijeme sprovođenja upravnog izvršenja .....     | 178        |
| 15.2. Oblici sprovođenja upravnog izvršenja .....                             | 183        |
| 15.3. Odlaganje i obustavljanje upravnog izvršenja .....                      | 184        |
| 15.4. Izvršenje radi obezbjeđenja i privremeni zaključak o obezbjeđenju ..... | 185        |

|                                                                                                 |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>16. Vanredna pravna sredstva .....</b>                                                       | <b>189</b> |
| 16.1. Ponavljanje postupka .....                                                                | 191        |
| 16.2. Mijenjanje i poništavanje rješenja u vezi sa upravnim sporom .....                        | 195        |
| 16.3. Zahtjev za zaštitu zakonitosti .....                                                      | 197        |
| 16.4. Poništavanje i ukidanje rješenja po pravu nadzora .....                                   | 198        |
| 16.5. Ukidanje i mijenjanje pravosnažnog rješenja uz pristanak<br>ili po zahtjevu stranke ..... | 202        |
| 16.6. Vanredno ukidanje .....                                                                   | 204        |
| 16.7. Oglašavanje rješenja ništavim .....                                                       | 206        |