

Usklađivanje zakonodavstva BiH sa zakonodavstvom EU

Kopenhaški kriteriji

Svaka država koja želi postati punopravnom članicom Evropske unije mora ispunjavati tri Kopenhaška kriterija:

1) politički kriterij

- * stabilnost institucija koje osiguravaju demokratiju,
- * vladavina prava,
- * poštivanje ljudskih prava i prava manjina i prihvaćanje političkih ciljeva Unije,

2) ekonomski kriterij

- * postojanje efikasne tržišne privrede,
- * sposobnost tržišnih činilaca da se nose s konkurentskim pritiscima i tržišnim zakonitostima unutar EU,

3) pravni kriterij

- * usvajanje *acquis communautaire* EU.

Pored ova tri kriterija postoji i četvrti kriterij nazvan administrativni ili Madridski kriterij koji nalaže prilagodavanje odgovarajućih administrativnih struktura s ciljem osiguravanja uvjeta za postupnu i skladnu integraciju kao što su jačanje administrativne sposobnosti, stvaranje djelatnog sistema državne uprave s ciljem osiguravanja efikasnog procesa usvajanja i provedbe pravne stečevine EU).

Acquis communautaire

Acquis communautaire (dalje: *acquis*) je izraz koji potiče iz francuskog jezika a uobičajen prijevod je: cjelokupna pravna stečevina ili postignuće EU. *Acquis* obuhvata:

1. Primarnu legislativu - Osnivački sporazumi kao što je Rimski ugovor od 25. 3. 1957. godine, Maastrichtski ugovor od 7. 2.

1992. godine, Amsterdamski ugovor od 17. 6. 1997. godine i Sporazum iz Nice od 26. 2. 2001. godine,

2. Međunarodni ugovori, međunarodno običajno pravo, opći pravni principi EU,

3. Sekundarnu legislativu: uredbu (regulation), direktive (directive), odluke (decision), preporuke (recommendation) i mišljenje (opinion),

4. Praksa Suda EZ-a,

5. Svaku drugu obavezu preuzetu od država - članica u okviru aktivnosti EU.

Svaka država koja aplicira za prijem u članstvo u EU mora biti

*Usklađivanje zakonodavstva sa zakonodavstvom EU vršće se preko radnih grupa o čijem je formiranju odluku donijelo Vijeće ministara BiH * Odlukom je predviđeno uspostavljanje 14 radnih grupa koje čine predstavnici ministarstava i drugih organa uprave BiH, entiteta i po potrebi Brčko Distrikta*

sprema prihvatiti *acquis* i mora biti sposobna da ga implementira.

Pravni okvir

Inicijalni pravni akt Bosne i Hercegovine sa ciljem da postane punopravan član EU je bila Odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o pokretanju inicijative za pristupanje Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji («Službeni glasnik BiH», broj 3/99). Navedena odluka je donijeta na osnovu člana 8. Zakona o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora («Službeni list RBiH», br. 2/92 i 13/94). Također, treba spomenuti i Rezoluciju Parlamentarne skupštine BiH o evropskim integracijama i Paktu o stabilnosti za jugoistočnu Evropu

(«Službeni glasnik BiH», broj 12/99) kojom se ističe intenziviranje političkog dijaloga BiH i EU kao dijela projekta za stabilnost i pridruživanje EU.

Ispunjavanje trećeg Kopenhaškog kriterija, odnosno usvajanje *acquis-a* EU se do sada u Bosni i Hercegovini zasnivalo na principu neobaveznosti. Naime, BiH je dobrovoljno pristupila usklađivanju svog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, a u momentu potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju /Stabilisation and Association Agreement - SAA/ pojavio se element obaveznosti, te time prestaje dobrovoljnost. Slijedom navedenog, u pogledu usvajanja *acquis-a*, treba istaći da je Vijeće ministara BiH donijelo Odluku o procedurama usklađivanja zakonodavstva BiH sa *acquis communautaire* («Službeni glasnik BiH», broj 44/03) koja stvara novi zakonski okvir u procesu usklađivanja zakonodavstva BiH sa zakonodavstvom EU. Ovom odlukom se utvrđuju procedure u postupku pripreme nacrti i prijedloga

normativnih akata koje donose ministarstva BiH, upravne organizacije, institucije i drugi organi uprave BiH (predlagač pravnog propisa), a kojima se vrši usklađivanje zakonodavstva BiH sa *acquisem*. U postupku

pripreme i izrade nacrti i prijedloga normativnih akata, predlagač je dužan sačiniti Uporedni prikaz podudaranja odredbi nacrti/prijedloga normativnog akta sa *acquis communautaire* i dati ovjerenu Izjavu o usklađenosti nacrti/prijedloga normativnog akta sa *acquis communautaire*.

Uporedni prikaz usklađenosti nacrti/prijedloga normativnog akta sa *acquis communautaire* sadrži:

1. a) Naziv propisa Evropske unije, predmet i cilj regulisanja,

1. b) Naziv predloženog nacrti/prijedloga propisa predlagača, predmet i cilj regulisanja;

2. Podatke o usklađenosti propisa sa primarnim izvorom prava EU;

3. Podatke o usklađenosti propisa sa sekundarnim izvorom prava EU,