

# С А Д Р Ж А Ј

ПРЕДГОВОР .....	13
УВОДНА РАЗМАТРАЊА .....	17

## I ДРЖАВНА ВЛАСТ

1. ОПШТИ ПОЈАМ .....	25
2. БИТНЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ ДРЖАВНЕ ВЛАСТИ .....	31
3. СУВЕРЕНОСТ ДРЖАВНЕ ВЛАСТИ .....	32
3.1. Појам и врсте суверености .....	32
3.2. Државна сувереност .....	33
3.2.1. Теорије о суверености .....	34
4. ТЕРИТОРИЈАЛНОСТ ДРЖАВНЕ ВЛАСТИ .....	40
5. ВРСТЕ ДРЖАВНЕ ВЛАСТИ .....	43
5.1. Законодавна власт .....	43
5.2. Извршна власт .....	44
5.3. Судска власт .....	44

## II ОБЛИЦИ ДРЖАВНЕ ВЛАСТИ

1. ОПШТИ ПОЈАМ ОБЛИКА ДРЖАВНЕ ВЛАСТИ .....	47
2. ПОДЈЕЛА ВЛАСТИ .....	48
2.1. Теоријскоправни појам подјеле власти .....	48
3. ЈЕДИНСТВО ВЛАСТИ .....	49
3.1. Теоријскоправни појам јединства власти .....	49
4. РАВНОТЕЖА ВЛАСТИ .....	51
4.1. Теоријскоправни појам равнотеже власти .....	51

## III ЗАКОНОДАВНА ВЛАСТ

1. ПОЈАМ ЗАКОНОДАВНЕ ВЛАСТИ .....	57
2. ПОЈАМ И РАЗВОЈ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА .....	58
2.1. Историјски развој законодавне власти .....	61

2.1.1. Антички период .....	63
2.1.2. Средњи вијек .....	64
2.1.3. Модерно доба .....	64
2.1.4. Савремено доба .....	65
2.1.5. Претпарламентарна фаза развоја .....	66
2.1.6. Парламентарна фаза развоја .....	66
3. ПАРЛАМЕНТ КАО ИЗРАЗ СУВЕРЕНЕ ВОЉЕ НАРОДА .....	67
3.1. Принцип реafirмације права и слобода човјека и грађанина .....	67
3.2. Принцип слободних избора за представничка тијела .....	68
3.3. Принцип стављања јавне власти под контролу локалних органа .....	68
3.4. Принцип интеграције и хомогенизације политичких представништва .....	69
3.5. Принцип трансформисане скупштинске владавине .....	70
3.6. Принцип политичког плурализма у скупштинском систему .....	70
3.7. Принцип постепеног пројимања власти и управљања .....	70
4. НАДЛЕЖНОСТ ЗАКОНОДАВНИХ ОРГАНА .....	71
4.1. Уставотворна надлежност .....	71
4.2. Законодавна надлежност .....	71
4.3. Политичко-усмјеравајућа надлежност .....	72
4.4. Планско-буџетска надлежност .....	72
4.5. Надлежности парламента у области међународних односа .....	73
4.6. Контролно-надзорна надлежност .....	73
4.7. Кадровске надлежности .....	74
4.8. Изборна функција парламента .....	74
4.9. Квazисудска овлаштења парламента .....	74

## IV

### ЗАКОНОДАВНА ВЛАСТ У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

1. ОБЛИК ДРЖАВНОГ УРЕЂЕЊА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ .....	77
2. ОРГАНИ ЗАКОНОДАВНЕ ВЛАСТИ У БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ .....	90
2.1. Подјела надлежности између институција Босне и Херцеговине и ентитета .....	90

### 3. ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

94	3.1. Надлежност и састав
95	3.1.1. Уставотворна надлежност
96	3.1.2. Законодавна надлежност
97	3.1.3. Контрола над радом извршне власти
99	3.1.4. Политичко-усмерavajuћа функција
100	3.1.5. Планско-буџетска функција
100	3.1.6. Надлежност у области међународних односа
101	3.1.7. Контролно-надзорна функција
101	3.1.8. Каровска надлежност
102	3.1.9. Изборна функција
102	3.1.10. Остале функције Парламентарне скупштине
102	Босне и Херцеговине
103	3.2. Структура домаћа
108	3.3. Уставотварање домаћа
108	3.4. Организација домаћа
109	3.5. Колеџ-протурени колеџи
111	3.6. Председавајући домаћа
112	3.7. Комисије
112	3.7.1. Комисије Дома народа
113	3.7.2. Комисије Представничког дома
113	3.7.3. Комисија за људска права, миноритију, издржљивост и азил
115	3.8. Начин рада Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине
118	3.8.1. Радни план и календар рада домаћа
118	3.8.2. Сазивање сједница домаћа
119	3.8.3. Кворум, председавање и учешће у раду
119	3.8.4. Начин доношења одлука
127	3.8.5. Тласање и записник
127	3.8.6. Транскрипт
128	3.8.7. Одржавање реда
128	3.8.8. Јавност рада домаћа
128	3.9. Законодавна функција у домаћа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине
128	3.9.1. Фазе поступка
130	3.9.2. Односи између домаћа
131	3.10. Процес законодавне процедуре
132	3.10.1. Хитни поступак
132	3.10.2. Буџет

133	3.10.3. Ратификација међународних уговора
133	3.10.4. Амандмани на Устав
134	3.11. Специфичности Парламентарне конститутивне Босне и Херцеговине као органа законодавне власти
137	4. НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
137	4.1. Надлежност
141	4.2. Састав
141	4.3. Начин рада
142	4.4. Конститутивна Народна скупштина Српске
144	4.5. Унутрашња организација Народне скупштинe Републике Српске
147	4.6. Сједнице Народне скупштинe
148	4.7. Начин одлучивања
150	4.8. Поседбе сједнице Народне скупштинe Републике Српске
150	4.9. Акти Народне скупштинe Републике Српске
151	4.9.1. Доношење закона
152	4.9.1.1. Разматрање нацрта закона
153	4.9.1.2. Разматрање пружењелогa закона
154	4.9.2. Амандмани
155	4.9.3. Доношење закона по хитном поступку
156	4.9.3.1. Проглашење закона доношеног по хитном поступку
156	4.9.4. Поступак за доношење других аката
157	4.9.5. Промјене Устава Републике Српске
158	4.10. Поступак избора, именована и разрјешавања
158	4.11. Пратеће извршавања закона, других прописа и општих аката
159	4.12. Служба Народне скупштинe Републике Српске
160	4.13. Однос Народне скупштинe према другим институцијама
160	4.14. Специфичности Народне скупштинe Републике Српске у односу на друга законодавна тијела у Босне и Херцеговине
163	5. ВИЈЕЋЕ НАРОДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
165	5.1. Надлежност Вијећа народа Републике Српске
166	5.2. Састав и конститутивна Вијећа народа Републике Српске
166	5.3. Унутрашња организација Вијећа народа Републике Српске
168	5.4. Начин рада Вијећа народа Републике Српске
169	5.5. Начин одлучивања у случају уставна закона у вези са уставним националним интересом
171	

5.6. Однос Вијећа народа Републике Српске са другим тијелима .....	173
5.7. Уочени проблеми у раду Вијећа народа Републике Српске и могућа рјешења .....	174
6. ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ .....	178
6.1. Надлежност и састав .....	179
6.2. Представнички дом Парламента Федерације Босне и Херцеговине .....	180
6.2.1. Организација .....	180
6.2.2. Колегиј .....	183
6.2.3. Радна тијела .....	184
6.2.4. Клубови посланика .....	185
6.2.5. Сједнице .....	185
6.2.6. Акти .....	187
6.2.7. Законодавни рад Представничког дома .....	187
6.2.8. Однос Представничког дома са другим тијелима .....	193
6.3. Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине .....	193
6.3.1. Организација Дома народа .....	195
6.3.2. Клубови Дома народа .....	195
6.3.3. Конституисање Дома народа .....	196
6.3.4. Колегиј Дома народа .....	198
6.3.5. Сједнице Дома народа .....	198
6.3.6. Одлучивање о питањима од виталног националног интереса .....	200
6.3.7. Законодавна активност Дома народа .....	202
6.3.8. Однос Дома народа са другим тијелима .....	203
6.4. Сличности и разлике у надлежности и функционисању Вијећа народа Републике Српске и Дома народа Парламента ФБосне и Херцеговине .....	204
7. КАНТОНАЛНЕ СКУПШТИНЕ У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ .....	207
7.1. Надлежност .....	207
7.2. Састав .....	211
7.3. Начин рада и одлучивања .....	212
7.4. Специфичности кантоналних органа законодавне власти .....	218
8. ДИСТРИКТ БРЧКО .....	219
8.1. Скупштина Брчко Дистрикта .....	222
8.1.1. Организација и рад Скупштине Брчко Дистрикта .....	225
8.1.2. Законодавна дјелатност Скупштине Брчко Дистрикта .....	227

8.1.3. Однос Скупштине Брчко Дистрикта према другим тијелима .....	229
8.2. Специфичности законодавне власти Брчко Дистрикта .....	230
9. ЗАКОНОДАВНА ВЛАСТ У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ И УТИЦАЈ МЕЂУНАРОДНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ .....	232

## V

### ДОДАТНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ И ЊИХОВ ЗАКОНОДАВНОПРАВНИ ОКВИР

1. УСТАВНОПРАВНА РЈЕШЕЊА ПОДЈЕЛЕ НАДЛЕЖНОСТИ .....	242
2. ДОДАТНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ УСПОСТАВЉЕНЕ АКТИМА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ .....	245
2.1. Општи оквир .....	245
3. ДОДАТНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ УСПОСТАВЉЕНЕ АКТИМА ВИСОКОГ ПРЕДСТАВНИКА ЗА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ .....	247
3.1. Одлуке у вези са државним симболима и питањима функционисања државне власти .....	253
3.2. Одлуке о економским питањима .....	256
3.3. Одлуке о правној реформи .....	256
3.4. Одлуке у вези са Федерацијом Босне и Херцеговине, Мостаром и Херцеговачко-неретванским кантоном .....	257
3.5. Одлуке у вези са смјенама и суспензијама носилаца јавних функција .....	257
3.6. Одлуке у вези са реконструкцијом медија .....	257
3.7. Одлуке у вези имовинских закона, повратка расељених лица и помирења .....	258
3.8. Одлуке у вези са појединцима који су осумњичени за ратне злочине почињене на простору бивше Југославије .....	258
4. ПРЕГЛЕД ДОДАТНИХ НАДЛЕЖНОСТИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ УСПОСТАВЉЕНИХ АКТИМА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ И ВИСОКОГ ПРЕДСТАВНИКА .....	259
4.1. Мандатни период 1996-1998 година .....	260
4.2. Мандатни период 1998-2000 година .....	260
4.3. Мандатни период 2000-2002 година .....	261

4.4. Мандатни период 2002-2006 година ..... 262

5. ДОДАТНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И  
ХЕРЦЕГОВИНЕ У СПОСТАВЉЕЊЕ АКТИВА

ЕНТИТЕТСКИХ ПАРЛАМЕНТА

5.1. *Пренос надлежности у специфичним областима* .....

5.1.1. Реформа одбране ..... 266

5.1.2. Дрв-Порез на додату вредност ..... 271

5.1.3. Високи судски и тужилачки савјет Босне и

Херцеговине .....

6. БУДУЋЕ УСТАВНОПРАВНЕ РЕФОРМЕ-СТВАРНА

НУЖНОСТ ИЛИ ПОЛИТИЧКА ПОТРЕБА? .....

276

## VI ЗАКЉУЧАК

ЗАКЉУЧАК ..... 289

ВИБЛИОГРАФИЈА ..... 309