

# SADRŽAJ

I. UVOD .....	5
1. Problem istraživanja .....	5
2. Predmet istraživanja .....	5
2.1. Teorijsko određenje predmeta istraživanja .....	6
2.2. Operacionalno određenje predmeta istraživanja .....	6
3. Cilj istraživanja .....	7
4. Hipotetički okvir istraživanja .....	7
5. Način (metode) istraživanja .....	8
6. Naučna i društvena opravdanost istraživanja .....	9
II. POJAM, NASTANAK I RAZVOJ DRŽAVE I DRŽAVNE VLASTI .....	10
1. Država u prvobitnoj zajednici, starom, srednjem i novom vijeku .....	11
2. Funkcija, legitimitet i legalitet državne vlasti .....	15
2.1 Svojstva i funkcije .....	15
2.2 Legitimnost državne vlasti .....	16
2.3 Legalitet državne vlasti .....	18
3. Oblici državnog uređenja .....	19
3.1 Oblici državnog uređenja uopšte .....	19
3.2 Prosta država .....	22
3.3 Složena država .....	22
3.4 Državne unije .....	29
3.5. Oblici organizovanja upravljanja .....	29
4. Oblici vladavine .....	30
4.1 Monarhija .....	30
4.2 Republika .....	31
III. KOMPARATIVNI PREGLED ORGANIZACIJE IZVRŠNE VLASTI .....	33
1. Izvršna vlast u zemljama građanske demokratije .....	33
1.1. Velika Britanija .....	33
1.2. Francuska .....	34
1.3. Sjedinjene Američke Države .....	35
2. Izvršna vlast u zemljama u razvoju .....	37
2.1. Organizacija i funkcionisanje vlasti u Indiji .....	37
3. Izvršna vlast u zemljama u tranziciji .....	39

3.1. Organi vlasti u Ruskoj federaciji	39
3.2. Tranzicija sistema istočnoevropskih zemalja	41
4. Oblici državne vlasti	41
4.1. Podjela vlasti	42
4.2. Sistem jedinstva vlasti	43
5. Sistemi i organizacija vlasti	45
5.1. Predsjednički sistem	45
5.2. Parlamentarni sistem	47
5.3. Mješoviti sistem	48
5.4. Odnos izvršne, zakonodavne vlasti i šefa države	49
<b>IV. STRUKTURA DRŽAVNIH ORGANA</b>	<b>51</b>
1. Pojam, podjela i vrste državnih organa	51
2. Organi državne uprave	52
3. Organi državne uprave i njihov status	53
4. Poslovi organa državne uprave	54
<b>V. IZVRŠNA VLAST</b>	<b>58</b>
1. Pojam izvršne vlasti	58
2. Organi izvršne vlasti	59
3. Poslovi i akti izvršne vlasti	59
4. Sistem rukovođenja u izvršnoj vlasti	60
<b>VI. IZVRŠNA VLAST - VLADA</b>	<b>62</b>
1. Nastanak, pojam i vrste vlada	62
2. Izbor, sastav i opoziv vlade	64
3. Nadležnost, rad i odgovornost vlade	65
4. Normativni akti vlade	66
5. Priznanje vlada	68
<b>VII. NASTANAK I RAZVOJ DRŽAVNIH ORGANA U CRNOJ GORI</b>	<b>72</b>
1. Crna Gora i njeni organi vlasti do 1905. godine	72
2. Crna Gora i organi vlasti od 1905. do 1918. godine	77
3. Crna Gora u Kraljevini SHS i Jugoslaviji	79
4. Crna Gora i njeni organi vlasti od 1941. do 1945. godine	80
5. Razvoj organa vlasti u Crnoj Gori od 1945. do 1990. godine	80
6. Organi vlasti u Crnoj Gori od 1990. do 2006. godine	81
7. Organi vlasti u Crnoj Gori od 2006. godine	93
7.1. Referendum o državnopravnom statusu Crne Gore	93
7.2. Ustav Republike Crne Gore	96
7.3. Izbori i sastav Skupštine i Vlade u nezavisnoj Crnoj Gori	97

VIII. IZVRŠNA VLAST U CRNOJ GORI . . . . .	100
1. Organizacija izvršne vlasti u Crnoj Gori . . . . .	100
2. Predsjednik vlade, uži kabinet, potpredsjednici, ministri i generalni sekretar . . . . .	103
2.1. Osnovna normativna uređenja . . . . .	103
2.2. Predsjednik Vlade . . . . .	104
2.3. Uži kabinet . . . . .	105
2.4. Potpredsjednik Vlade . . . . .	105
2.5. Članovi Vlade . . . . .	105
2.6. Generalni sekretar Vlade . . . . .	106
2.7. Radna tijela Vlade . . . . .	107
2.8. Savjetodavna tijela i program rada Vlade . . . . .	111
2.9. Priprema akata i drugih materija . . . . .	112
2.10. Sjednica Vlade . . . . .	116
2.10.1. Sazivanje sjednica Vlade . . . . .	116
2.10.2. Održavanje, tok sjednice i odlučivanje . . . . .	117
2.11. Akti Vlade . . . . .	119
2.12. Predstavnici Vlade i davanje odgovora na poslanička pitanja . . . . .	119
2.13. Tekstovi i objavljivanje akata Vlade . . . . .	119
2.14. Generalni sekretarijat i službe Vlade . . . . .	120
IX. REPUBLICKI ORGANI UPRAVE . . . . .	121
1. Odnos Vlade i predsjednika Crne Gore . . . . .	121
2. Odnos Vlade i Skupštine Crne Gore . . . . .	122
3. Odnos Vlade i Ustavnog suda Crne Gore . . . . .	126
4. Odnos Vlade prema promjeni Ustava Crne Gore . . . . .	126
5. Odnosi izvršne vlasti i organa državne uprave . . . . .	127
5.1. Odnosi organa državne uprave i Vlade . . . . .	127
5.2. Odnosi između ministarstava . . . . .	127
5.3. Odnosi između ministarstava i organa uprave . . . . .	128
5.4. Odnosi ministarstava prema Skupštini . . . . .	128
5.5. Odnosi organa državne uprave prema sudovima . . . . .	129
5.6. Odnosi ministarstava prema organima lokalne samouprave . . . . .	129
5.7. Odnosi organa uprave prema javnim ustanovama i javnim preduzećima i drugim pravnim licima čiji je osnivač država . . . . .	130
5.8. Odnosi organa državne uprave prema nevladinim organizacijama . . . . .	130
6. Prenošenje i povjeravanje poslova državne uprave . . . . .	131
X. ODNOS VLADE I PRAVOSUDNIH ORGANA . . . . .	133
XI. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA . . . . .	136
LITERATURA . . . . .	143