

NAPOMENE UZ DRUGO IZDANJE

Od objavljivanja prvog izdanja udžbenika Prekršajno pravo, autora prof. dr Nataše Mrvić-Petrović i doc. dr Ljubinka Mitrovića u prvoj polovini 2007. godine desile su se značajne promjene u oblasti prekršajnog zakonodavstva.

Prije svega, treba istaći da je Zakon o prekršajima Republike Srpske (koji je predstavljao osnovnu podlogu za prvo izdanje udžbenika Prekršajno pravo) donesen aprila 2006. godine i objavljen u "Službenom glasniku Republike Srpske", broj 34/2006. U Republici Srpskoj, ovaj Zakon se počeo primjenjivati od 1. septembra 2006. godine. Nekoliko mjeseci kasnije donesen je i Zakon o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine koji je objavljen u "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine", broj 31/2006. Naravno, nakon donošenja entitetskih zakona, tokom 2007. godine doneseni su i Zakon o prekršajima Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (objavljen u "Službenom glasniku Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine", broj 24/2007) i Zakon o prekršajima u Bosni i Hercegovini (objavljen u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine", broj 41/2007). Na ovaj način, nakon nekoliko godina značajnih aktivnosti niza subjekata, završena je reforma prekršajnog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini. Navedeni zakoni, u reformi prekršajnog prava, odnosno u materijalnom ali i u procesnom dijelu prekršajnog zakonodavstva dali su mnoga nova i sasvim drukčija rješenja u odnosu na, do tada važeće zakone o prekršajima.

Nakon više od dvije godine primjene Zakona o prekršajima Republike Srpske u praksi se pokazalo da neke odredbe tog zakona treba dopuniti, a neke odredbe navedenog zakona mijenjati kako bi se otklonile određene nejasnoće i dala jasnija definicija pojedinim institutima iz oblasti prekršajnog prava. S druge strane, činilo se nužnim, makar u jednom dijelu važećeg Zakona, i to onom koji se odnosi na propisivanje opštih maksimuma novčanih kazni za prekršaje za fizička i pravna lica izvršiti ujednačavanje sa prekršajnim zakonodavstvom u Bosni i Hercegovini, odnosno prije svega sa Zakonom o prekršajima u Bosni i Hercegovini. Treba istaći da je Zakon o prekršajima u Bosni i Hercegovini donesen znatno kasnije u odnosu na Zakon o prekršajima Republike Srpske i da su njime propisani značajno veći opšti maksimumi novčanih kazni za prekršaje kako za fizička, tako i za pravna lica i samostalne preduzetnike. Naprijed navedeno bilo je sasvim dovoljan motiv za Ministarstvo pravde Republike Srpske koje je polovinom 2008.

godine obrazovalo radnu grupu¹ s ciljem izrade izmjena i dopuna Zakona o prekršajima Republike Srpske.

Radna grupa je nakon prijema značajnog broja primjedbi, prije svega od sudova, policijskih organa, inspekcijских organa i stručne javnosti sačinila radnu verziju izmjena Zakona, koja je u zakonodavnoj proceduri pretočena u Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima Republike Srpske. Ovaj Zakon je objavljen u "Službenom glasniku Republike Srpske", broj 1/2009.

U međuvremenu, značajno su se mijenjale i pojedine odredbe, odnosno kompletni zakoni koji su bili obrađeni u posebnom dijelu udžbenika Prekršajno pravo. Tako su tokom 2007. godine doneseni potpuno novi Zakon o javnom redu i miru, Zakon o zaštiti životne sredine i Zakon o oružju i municiji, zatim u 2008. godini Zakon o javnom okupljanju, Zakon o prevozu opasnih materija, Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu i Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju, te u 2009. godini Zakon o graničnoj kontroli i Zakon o akcizama u Bosni i Hercegovini. Pored toga, značajno su izmijenjeni Zakon o krivičnom postupku Republike Srpske, Zakon o sudovima Republike Srpske, Zakon o zaštiti od nasilja u porodici, Zakon o ličnoj karti državljana Bosne i Hercegovine, Zakon o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine, Zakon o jedinstvenom matičnom broju, Zakon o putnim ispravama Bosne i Hercegovine, Zakon o oružju i municiji, Zakon o zaštiti od požara, Zakon o prometu eksplozivnih materija i zapaljivih tečnosti i gasova, kao i set tzv. duvanskih zakona.

Nakon završetka rada na drugom, izmijenjenom i dopunjenom izdanju udžbenika Prekršajno pravo, pred autorom se pojavio značajan problem: obim novog udžbenika koji je prelazio 500 strana. Smatrajući potpuno nepraktičnim glomazne udžbenike, autor je odlučio sadržinu udžbenika podijeliti na dva dijela, i to: u prvom dijelu obraditi prekršajno pravo – materijalno i procesno i u drugom dijelu obraditi prekršaje iz pojedinih oblasti. Tako su nastale dvije knjige, Prekršajno pravo – materijalno i procesno i Prekršajno pravo – poseban dio.

Važno je istaći da je prvi dio udžbenika Prekršajno pravo – materijalno i procesno radila prof. dr Nataša Mrvić-Petrović, dok je drugi dio i Prekršajno pravo – poseban dio radio doc. dr Ljubinko Mitrović.

Banja Luka, novembra 2009. godine

doc. dr Ljubinko Mitrović

¹ Član radne grupe, prema rješenju ministra pravde Republike Srpske bio je i autor ovog udžbenika.