

І - У В О Д

Локална самоуправа као мултидисциплинарна појава предмет је изучавања историјских, правних, социолошких, економских, политиколошких, филозофских и многих других наука. Из тог разлога о њеним различитим аспектима постоје многе научне расправе и студије, а као таква погодна је за истраживање и изучавање на многим факултетима.

Босну и Херцеговину карактерише асиметричност у погледу унутрашњег уређења ентитета тако да Федерација Босне и Херцеговине има федералну структуру, док Република Српска има унитарну, те се у једном дијелу територије БиХ појављује двострука федерална структура. Дакле, Република Српска, као ентитет у оквиру Босне и Херцеговине, има директну надлежност над локалним самоуправама формираним у оквиру поменутог ентитета.

Ратификаовањем Европске повеље о локалној самоуправи, БиХ и њени ентитети преузели су много битних обавеза чијим се испуњавањем стварају услови да она постане функционална и модерна држава.

У вези с тим колики значај и утицај локална самоуправа може имати на укупне демократске односе једне земље показује нам сазнање да већина становника своја животна питања, права и интересе, која сами не могу ријешити, управо остварују у оквиру једне локалне заједнице. Узимајући у обзир наведено, покушаћемо указати потребу за унапређење рада локалне самоуправе и приближавање грађанина одлучивању у локалној самоуправи, а кроз локално представничко тијело.

Основ за избор теме „Представничко тијело и учешће грађана у одлучивању у локалној самоуправи“ је постојање интереса за уставноправно подручје, а нарочито за подручје локалне самоуправе и учешћа грађана у одлучивању на локалном нивоу.

Предмет истраживања и проучавања постављен је самим формулисањем теме. Подручје локалне самоуправе и могућност остваривања права грађанина на локалну самоуправу учешћем у одлучивању је нарочита значајна тематика за истраживање, првенствено због приближавања локалне самоуправе грађанину због остваривања његових основних права.

Обрадом теме „Представничко тијело и учешће грађана у одлучивању у локалној самоуправи“ постављен је задатак за остварење неколико циљева.

Основни циљ истраживања је проучавање, систематизовање и формулисање модела локалне самоуправе у Републици Српској, са акцентом на поступак и начин формирања локалног представничког тијела, као и његовог дјелокруга и начина рада, те степена учешћа грађана у доношењу одлука на локалном нивоу.

Овај циљ остварује се дефинисањем појма локалне заједнице и локалне самоуправе, затим степена њеног остварења као сегмента демократског друштва, те анализом учешћа грађана у одлучивању, како посредним, тако и непосредним путем.

Рад се састоји од шест логички повезаних цјелина:

- **Први**, уводни дио, образлаже се предмет истраживања, сврха и основни циљ истраживања, као и кориштене методе у изради рада,
- **Други** се односи на појмовно објашњавање локалне заједнице и локалне самоуправе уопште, као и Европске повеље о локалној самоуправи као документа од стратешког значаја за ову област,
- **Трећи** дио представља компаративни преглед модела локалних самоуправа у државама насталим на просторима бивше Југославије,
- **Четврти** дио дефинише надлежности општине као јединице локалне самоуправе у Републици Српској са посебним освртом на организациону структуру општина,
- **Пети** дио обухвата систем конституисања локалног представничког тијела као облика учешћа грађана у одлучивању посредним путем, његове надлежности и дјелокруг рада,
- **Шести** дио се односи на облике остваривања демократије локалног становништва непосредним путем.

У **седмом поглављу**, закључним разматрањима, направљен је преглед најзначајнијих разматрања, као и постигнутих резултата током истраживања.

Методе кориштене приликом израде овог рада представљају својеврстан путоказ за изучавање проблема и долажење до конкретних рјешења.

Тако се може рећи да су кориштене: *дијалектичка метода* – за постављање предмета, циља и задатка истраживања, као и очекиваних резултата; *метода анализе* – којом је предмет истраживања растављен на дијелове, од којих је сваки разматран појединачно, како би се уочиле њихове сличности, разлике и противрјечности; *метода синтезе* – којом се утврђује степен усклађености нашег локалног законодавства са европским стандардима; *компаративна метода* – примјењена у циљу изучавања различитих модела локалних самоуправа у Европи и на нашим просторима; *социолошко – правна метода* – примјењена с циљем да утврдимо утицај одређених друштвених односа као основу за креирање система локалне самоуправе код нас и *историјска метода* – с циљем да се објасни које су околности утицале на развој локалне самоуправе у садашњем облику, њене еволуације, а у сврху сагледавања обиљежја и принципа који воде ка њеном приближавању и доступности грађанима