

SADRŽAJ

SADRŽAJ.....	1
I. UVOD.....	5
1. Uvodne napomene.....	5
2. Pojam načela upravnog postupka i njihov značaj.....	5
3. Podjela načela.....	6
II. TEMELJNA NAČELA UPRAVNOG POSTUPKA.....	6
1. Uvod.....	6
2. NAČELO ZAKONITOSTI.....	7
2.1. Uvod.....	7
2.2. Temeljne značajke načela.....	7
2.3. Pretpostavke za postojanje nezakonitosti.....	9
2.3.1. Upravni akt donesen iz sudske nadležnosti ili stvari o kojoj se uopće ne može rješavati u upravnom postupku.....	10
2.3.2. Upravni akt koji svojim izvršenjem može prouzrokovati neko kazneno djelo.....	10
2.3.3. Upravni akt čije izvršenje nije moguće.....	10
2.3.4. Upravni akt donesen od strane prvostupanjskog organa bez prethodnog zahtjeva stranke, a na koje rješenje stranka nije naknadno ili prešutno pristala.....	11
2.3.5. Upravni akt sadrži nepravilnost koja je po nekoj izričitoj zakonskoj odredbi predviđena kao razlog ništavosti.....	11
2.4. Slučajevi nezakonitosti.....	12
2.4.1. Nenadležnost.....	12
2.4.2. Greška u proceduri i formi.....	12
2.4.3. Materijalna povreda zakona.....	12
2.4.4. Greška u činjeničnom stanju.....	13
2.4.5. Greška u cilju i svrsi.....	13
2.5. Pravne posljedice nezakonitih upravnih akata.....	13
2.6. Pravna priroda ništavih i oborivih upravnih akata.....	15
2.7. Pravna sredstva za zaštitu zakonitosti upravnih akata.....	16
2.7.1.1. Redovni pravni lijekovi.....	16
2.7.1.2. Izvanredni pravni lijekovi.....	16
2.7.1.2.a. Obnova upravnog postupka.....	16
2.7.1.2.b. Mijenjanje i poništavanje rješenja u svezi s upravnim sporom.....	16
2.7.1.2.c. Zahtjev za zaštitu zakonitosti.....	17
2.7.1.2.d. Poništavanje i ukidanje rješenja po pravu nadzora.....	17
2.7.1.2.e. Ukidanje i mijenjanje rješenja uz pristanak ili po zahtjevu stranke.....	17
2.7.1.2.f. Izvanredno ukidanje rješenja.....	18
2.7.1.2.g. Proglašavanje rješenja ništavim.....	18
3. ZAŠTITA PRAVA I SLOBODA GRAĐANA I ZAŠTITA JAVNOG INTERESA.....	18
3.1. Uvod.....	18
3.2. Temeljne značajke načela.....	18
3.3. Prava i slobode građana.....	19
3.4. Javni interes.....	20
3.5. Ciljevi načela.....	21
3.6. Funkcija načela.....	22

3.7.	Kako se ostvaruje načelo zaštite prava i sloboda građana i javnog interesa u upravnom postupku.....	23
4.	NAČELO TRANSPARENTNOSTI.....	24
4.1.	Uvod	24
4.2.	Temeljne značajke načela.....	24
4.3.	Ciljevi načela.....	25
4.4.	Funkcija načela.....	26
4.5.	Izuzeci od načela transparentnosti.....	27
4.5.1.	Informacije čije bi otkrivanje osnovano moglo izazvati značajne štete po legitimne cilje u Bosni i Hercegovini.....	28
4.5.1.a.	Vanjska politika, interesi obrane i sigurnosti i zaštita javne sigurnosti.....	28
4.5.1.b.	Zaštita interesa monetarne politike.....	28
4.5.1.c.	Zaštita sprječavanja kriminala i otkrivanja kriminala.....	29
4.5.1.d.	Zaštita postupka donošenja odluka od strane javnog organa.....	29
4.5.2.	Zaštita povjerljivih komercijalnih interesa treće osobe.....	29
4.5.3.	Zaštita privatnosti treće osobe.....	30
4.6.	Kako se sprovodi načelo transparentnosti.....	30
5.	NAČELO JAVNOSTI.....	31
5.1.	Uvod.....	31
5.2.	Temeljne značajke načela.....	31
5.3.	Ciljevi načela	32
5.4.	Funkcija načela	32
5.5.	Kako se sprovodi načelo javnosti.....	33
5.6.	Odstupanja od načela javnosti.....	34
6.	NAČELO EFIKASNOSTI.....	35
6.1.	Uvod.....	35
6.2.	Temeljne značajke načela.....	35
6.3.	Ciljevi načela.....	36
6.4.	Funkcija načela	37
6.5.	Povrede načela efikasnosti, odgovornosti i upravni nadzor.....	38
6.5.1.	Predmet kontrole upravne inspekcije.....	39
6.5.2.	Upravne mjere za povrede načela efikasnosti.....	40
7.	NAČELO MATERIJALNE ISTINE.....	40
7.1.	Uvod.....	40
7.2.	Temeljne značajke načela.....	41
7.3.	Ciljevi i funkcija načela	41
7.4.	Kako se ostvaruje načelo materijalne istine.....	42
7.4.1.	Pronalaženje istine.....	43
7.5.	Odstupanje od načela materijalne istine.....	43
8.	NAČELO SASLUŠANJA STRANKE.....	45
8.1.	Uvod.....	45
8.2.	Temeljne značajke načela.....	45
8.3.	Ciljevi načela.....	45
8.4.	Funkcija načela.....	46
9.	NAČELO EKONOMIČNOSTI POSTUPKA.....	47
9.1.	Uvod.....	47
9.2.	Temeljne značajke načela.....	47
9.3.	Ciljevi načela.....	48
9.4.	Funkcija načela	50
10.	NAČELO POMOĆI NEUKOJ STRANCI.....	51
10.1.	Uvod.....	51

10.2.	Temeljne značajke načela.....	51
10.3.	Ciljevi načela.....	51
10.4.	Funkcija načela.....	52
10.5.	Kako se ostvaruje načelo pomoći neukoј stranci.....	53
11.	NAČELO SLOBODNE OCJENE DOKAZA.....	54
11.1.	Uvod.....	54
11.2.	Temeljne značajke načela.....	54
11.3.	Ciljevi načela.....	55
11.4.	Funkcija načela.....	56
11.5.	Kako se sprovodi načelo slobodne ocjene dokaza.....	57
11.6.	Kontrola zakonitosti upravnih akata koji sadrže slobodnu ocjenu.....	58
11.6.1.	Što izmiče slobodnoj ocjeni.....	59
11.6.2.	Što je objekt slobodne ocjene.....	59
11.6.3.	Kontrola akata u kojima je sadržana diskrecijska ocjena.....	59
11.6.4.	Zašto je diskrecijska ocjena u sferi oportuniteta, a ne u sferi legaliteta.....	60
12.	NAČELO SAMOSTALNOSTI.....	60
12.1.	Uvod.....	60
12.2.	Temeljne značajke načela.....	60
12.3.	Ciljevi i funkcija načela	61
12.4.	Odstupanja od načela samostalnosti.....	62
13.	NAČELO DVOSTEPENOSTI (PRAVO NA ŽALBU).....	62
13.1.	Uvod.....	62
13.2.	Temeljne značajke načela.....	63
13.3.	Pravna priroda i sadržaj žalbe	63
13.4.	Ciljevi i funkcija načela	64
13.5.	Legitimacija za podnošenje žalbe.....	65
13.6.	Rad prvostupanskog organa po žalbi.....	66
13.7.	Postupanje drugostupanskog organa povodom žalbe.....	67
14.	NAČELO KONAČNOSTI RJEŠENJA.....	69
14.1.	Uvod.....	69
14.2.	Temeljne značajke načela.....	69
14.3.	Vrste konačnosti.....	70
14.3.1.	Odnos konačnosti, pravomoćnosti i izvršnosti.....	71
14.4.	Izvanredna pravna sredstva i konačnost.....	71
15.	NAČELO PRAVOMOĆNOSTI.....	72
15.1.	Uvod.....	72
15.2.	Temeljne značajke načela.....	73
15.3.	Kada nastupa pravomoćnost.....	73
15.4.	Vrste pravomoćnosti.....	74
15.4.1.	Podjela pravomoćnosti s obzirom na subjekte prema kojima akt djeluje.....	74
15.4.2.	Podjela pravomoćnosti s obzirom na činjenicu čiji i kakvi se interesi njome žele zaštititi.....	75
15.4.3.	Podjela pravomoćnosti s obzirom na svrhu.....	75
15.5.	Ciljevi i funkcija načela	76
15.6.	Izvanredna pravna sredstva i načelo pravomoćnosti.....	76
15.6.1.	Odnos pravomoćnosti, konačnosti i izvršnosti.....	77
16.	NAČELO UPOTREBE JEZIKA I PISMA.....	77
16.1.	Uvod.....	77
16.2.	Temeljne značajke načela.....	77
16.3.	Povrede načela.....	78

III.	IZVEDENA NAČELA UPRAVNOG POSTUPKA.....	79
1.	Uvodne napomene.....	79
2.	Načelo dispozitivnosti.....	79
3.	Načelo oficijelnosti.....	79
4.	Istražno načelo.....	80
5.	Načelo posrednosti i neposrednosti.....	80
6.	Načelo usmenosti i pismenosti.....	81
7.	Načelo brižljivog vođenja upravnog postupka.....	81
8.	Načelo pravne sigurnosti.....	82
9.	Načelo zaštite legitimnih očekivanja.....	82
10.	Načelo odgovornosti.....	83
IV.	ZAKLJUČAK I PREPORUKE.....	84
	LITERATURA (SPISAK CITIRANIH IZVORA).....	85