

SADRŽAJ

1. UVODNA RAZMATRANJA.....	5
1.1. Uvod	5
1.2. Predmet i područje istraživanja.....	7
1.3. Ciljevi istraživanja	8
1.4. Zadaci rada.....	9
1.5. Hipoteza.....	9
1.6. Metodologija izrade rada	11
1.7. Struktura rada.....	12
2. POJAM, OBLICI I OKVIR JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA.....	14
2.1. Pojam javno-privatnog partnerstva	14
2.2. Modeli javno-privatnog partnerstva.....	16
2.2.1. Institucionalni i ugovorni oblici partnerstva	17
2.2.2. Vrste JPP-a prema stepenu uključenosti privatnog sektora.....	19
2.2.3. Javno-privatno partnerstvo (JPP) i privatna finansijska inicijativa (PFI).....	23
2.2.4. Javno-privatno partnerstvo i privatizacija	24
2.3. Zakonodavni i pravni okvir javno-privatnog partnerstva.....	25
2.3.1. Pravni okvir Evropske Unije.....	25
2.3.2. Direktive Evropske komisije.....	28
2.3.3. Zakonski okvir u Bosni i Hercegovini	29
2.3.4. Zakonodavni okvir u Republici Srpskoj	31
2.3.4.1. Zakon o koncesijama RS.....	31
2.3.4.2. Zakon o javno-privatnom partnerstvu u Republici Srpskoj	33
2.3.5. Mandat revizije javnog sektora i pristup podacima	40
2.3.6. Međunarodni standardi revizije i Smjernice za reviziju JPP projekata.....	42
2.3.7. Revizija javno-privatnog partnerstva i revizija učinka.....	46
2.4. Inicijativa za uvođenje javno-privatnog partnerstva	48
2.4.1. Interes javne vlasti za projekte javno-privatnog partnerstva.....	48
2.4.2. Razlozi koji mogu dovesti do neuspjeha javno-privatnog partnerstva.....	50
2.4.2.1. Loša podjela rizika	51
2.4.2.2. Ugovaranje bez adekvatne tenderske procedure	52
2.4.2.3. Preambiciozno postavljenje rokova i kapaciteta za projekat.....	53
2.4.2.4. Izbjegavanje opterećenja budžetskog sistema.....	54
2.4.2.5. Nepostojanje odgovarajućih analiza.....	56
2.4.2.6. Smanjenje troškova nasuprot smanjenju kvaliteta usluga	58
2.4.2.7. Refinansiranje dobiti putem novih zaduženja	61

2.5. Studije slučaja – primjeri iz okruženja.....	62
2.5.1. Studija 1: Autoput Horgoš-Požega	62
2.5.2. Studija 2: Postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda u Zagrebu	65
2.5.3. Studija 3: Višenamjenska dvorana „Arena Zagreb“.....	67
2.5.4. Komparacija studija slučaja	69
3. RIZICI, OBIM I CILJEVI REVIZIJE JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA	72
3.1. Identifikovanje i podjela rizika JPP-a	72
3.2. Obim revizije javno-privatnog partnerstva	81
3.3. Ciljevi revizije javno privatnog partnerstva	86
3.4. Tipovi dokumenata koji će se revidovati	88
3.4.1. Dokumenti vezani za definisanje projekta, ocjenjivanje i odobravanje	90
3.4.2. Podaci i dokumenti privatnog partnera koje odobrava partner iz javnog sektora	91
3.4.3. Podaci i dokumenti vezani za ugovaranje i dodjelu koncesije	91
3.4.4. Izvještaji koje redovno podnose nadzorni organi i nezavisni revizor	92
3.5. Određivanje kada JPP projekat treba biti predmet javne revizije.....	93
3.6. Selekcija JPP projekata koji će se revidovati	95
3.6.1. Prikupljanje podataka i informacija o projektima JPP-a	95
3.6.2. Izbor projekta JPP koji će se revidovati	96
3.6.3. Priprema plana revizije	97
3.6.4. Zahtjev za saradnju privatnog učesnika/javne agencije u javno-privatnim aranžmanima	99
3.6.5. Anagažovanje eksternih eksperata	101
4. PROCES REVIZIJE I KRITERIJI ZA REVIZIJU PROJEKATA JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA.....	103
4.1. Revizija pojedinačnog javno-privatnog partnerstva.....	103
4.2. Revizija projekata javno-privatnog partnerstva: Sekvencijalni pristup.....	105
4.2.1. Tok procesa iz aranžmana javno-privatnog partnerstva.....	105
4.2.2. Revizija formulacije i odobravanja projekta	107
4.2.3. Revizija alokacije rizika.....	110
4.2.4. Revizija finansijskih rizika.....	111
4.2.5. Revizija procedure nabavke i izbora privatnog partnera.....	113
4.2.6. Revizija koncesija i koncesionog perioda	117
4.2.7. Revizija popunjavanja jaza u održivosti	120
4.2.8. Revizija tarifa/putarina/korisničkih naknada	122
4.2.9. Revizija ukupne vrijednosti investicije	125
4.2.10. Revizija u toku procesa izgradnje projekta	127
4.2.11. Revizija nadzora nad građevinskim aktivnostima projekta.....	130
4.2.12. Revizija komercijalnih pogodnosti i sekundarnih prihoda.....	131
4.2.13. Revizija poslovanja, održavanja i razvoja i revizija prikupljanja prihoda	133
4.2.14. Revizija JPP radi evaluacije „vrijednosti za novac“	137

___ 4.2.15. Revizija vrednovanja (procjene vrijednosti) imovine	140
___ 4.3. Izvještavanje o revizorskim nalazima i preporuke	141
___ 4.3.1. Revizorski nalazi i izvještavanje	141
___ 4.3.2. Revizorske preporuke	143
___ 4.3.3. Naknadna provjera/praćenje (follow up).....	144
5. ZAKLJUČAK.....	145
6. L i t e r a t u r a.....	150
7. Prilozi.....	154
___ 7.1. Prilog 1. Mapiranje opcija javnog i privatnog	154
___ 7.2. Prilog 2. Lista dokumenata za revizorsku provjeru.....	155
___ 7.3. Prilog 3. Kontrolna liste javnih revizora za projekte javno privatnog partnerstva.....	158
___ 7.4. Prilog 4. Okvir INTOSAI standarda i smjernica.....	161
___ 7.5. Prilog 5. Šema procedure izbora privatnog partnera	165
___ 7.6. Prilog 6. Nacrt ugovora o JPP-u.....	166