

## S A D R Ž A J

|                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. UVODNA RAZMATRANJA.....                                                                | 5  |
| ___ 1.1. Uvod .....                                                                       | 5  |
| ___ 1.2. Predmet i područje istraživanja.....                                             | 7  |
| ___ 1.3. Ciljevi istraživanja .....                                                       | 8  |
| ___ 1.4. Zadaci rada.....                                                                 | 9  |
| ___ 1.5. Hipoteza.....                                                                    | 9  |
| ___ 1.6. Metodologija izrade rada .....                                                   | 11 |
| ___ 1.7. Struktura rada.....                                                              | 12 |
| 2. POJAM, OBLICI I OKVIR JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA .....                                | 14 |
| ___ 2.1. Pojam javno-privatnog partnerstva .....                                          | 14 |
| ___ 2.2. Modeli javno-privatnog partnerstva .....                                         | 16 |
| ___ 2.2.1. Institucionalni i ugovorni oblici partnerstva .....                            | 17 |
| ___ 2.2.2. Vrste JPP-a prema stepenu uključenosti privatnog sektora.....                  | 19 |
| ___ 2.2.3. Javno-privatno partnerstvo (JPP) i privatna finansijska inicijativa (PFI)..... | 23 |
| ___ 2.2.4. Javno-privatno partnerstvo i privatizacija .....                               | 24 |
| ___ 2.3. Zakonodavni i pravni okvir javno-privatnog partnerstva .....                     | 25 |
| ___ 2.3.1. Pravni okvir Evropske Unije.....                                               | 25 |
| ___ 2.3.2. Direktive Evropske komisije.....                                               | 28 |
| ___ 2.3.3. Zakonski okvir u Bosni i Hercegovini .....                                     | 29 |
| ___ 2.3.4. Zakonodavni okvir u Republici Srpskoj .....                                    | 31 |
| ___ 2.3.4.1. Zakon o koncesijama RS.....                                                  | 31 |
| ___ 2.3.4.2. Zakon o javno-privatnom partnerstvu u Republici Srpskoj .....                | 33 |
| ___ 2.3.5. Mandat revizije javnog sektora i pristup podacima .....                        | 40 |
| ___ 2.3.6. Međunarodni standardi revizije i Smjernice za reviziju JPP projekata .....     | 42 |
| ___ 2.3.7. Revizija javno-privatnog partnerstva i revizija učinka.....                    | 46 |
| ___ 2.4. Inicijativa za uvođenje javno-privatnog partnerstva .....                        | 48 |
| ___ 2.4.1. Interes javne vlasti za projekte javno-privatnog partnerstva.....              | 48 |
| ___ 2.4.2. Razlozi koji mogu dovesti do neuspjeha javno-privatnog partnerstva.....        | 50 |
| ___ 2.4.2.1. Loša podjela rizika .....                                                    | 51 |
| ___ 2.4.2.2. Ugovaranje bez adekvatne tenderske procedure .....                           | 52 |
| ___ 2.4.2.3. Preambiciozno postavljenje rokova i kapaciteta za projekat.....              | 53 |
| ___ 2.4.2.4. Izbjegavanje opterećenja budžetskog sistema .....                            | 54 |
| ___ 2.4.2.5. Nepostojanje odgovarajućih analiza.....                                      | 56 |
| ___ 2.4.2.6. Smanjenje troškova nasuprot smanjenju kvaliteta usluga .....                 | 58 |
| ___ 2.4.2.7. Refinansiranje dobiti putem novih zaduženja .....                            | 61 |

|                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.5. Studije slučaja – primjeri iz okruženja.....                                                | 62  |
| 2.5.1. Studija 1: Autoput Horgoš-Požega .....                                                    | 62  |
| 2.5.2. Studija 2: Postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda u Zagrebu .....                     | 65  |
| 2.5.3. Studija 3: Višenamjenska dvorana „Arena Zagreb“ .....                                     | 67  |
| 2.5.4. Komparacija studija slučaja .....                                                         | 69  |
| 3. RIZICI, OBIM I CILJEVI REVIZIJE JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA .....                             | 72  |
| 3.1. Identifikovanje i podjela rizika JPP-a .....                                                | 72  |
| 3.2. Obim revizije javno-privatnog partnerstva .....                                             | 81  |
| 3.3. Ciljevi revizije javno privatnog partnerstva .....                                          | 86  |
| 3.4. Tipovi dokumenata koji će se revidovati .....                                               | 88  |
| 3.4.1. Dokumenti vezani za definisanje projekta, ocjenjivanje i odobravanje .....                | 90  |
| 3.4.2. Podaci i dokumenti privatnog partnera koje odobrava partner iz javnog sektora .....       | 91  |
| 3.4.3. Podaci i dokumenti vezani za ugovaranje i dodjelu koncesije .....                         | 91  |
| 3.4.4. Izveštaji koje redovno podnose nadzorni organi i nezavisni revizor .....                  | 92  |
| 3.5. Određivanje kada JPP projekat treba biti predmet javne revizije.....                        | 93  |
| 3.6. Selekcija JPP projekata koji će se revidovati .....                                         | 95  |
| 3.6.1. Prikupljanje podataka i informacija o projektima JPP-a .....                              | 95  |
| 3.6.2. Izbor projekta JPP koji će se revidovati .....                                            | 96  |
| 3.6.3. Priprema plana revizije .....                                                             | 97  |
| 3.6.4. Zahtjev za saradnju privatnog učesnika/javne agencije u javno-privatnim aranžmanima ..... | 99  |
| 3.6.5. Angažovanje eksternih eksperata .....                                                     | 101 |
| 4. PROCES REVIZIJE I KRITERIJI ZA REVIZIJU PROJEKATA JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA.....            | 103 |
| 4.1. Revizija pojedinačnog javno-privatnog partnerstva .....                                     | 103 |
| 4.2. Revizija projekata javno-privatnog partnerstva: Sekvencijalni pristup.....                  | 105 |
| 4.2.1. Tok procesa iz aranžmana javno-privatnog partnerstva .....                                | 105 |
| 4.2.2. Revizija formulacije i odobravanja projekta .....                                         | 107 |
| 4.2.3. Revizija alokacije rizika.....                                                            | 110 |
| 4.2.4. Revizija finansijskih rizika.....                                                         | 111 |
| 4.2.5. Revizija procedure nabavke i izbora privatnog partnera .....                              | 113 |
| 4.2.6. Revizija koncesija i koncesionog perioda .....                                            | 117 |
| 4.2.7. Revizija popunjavanja jaza u održivosti .....                                             | 120 |
| 4.2.8. Revizija tarifa/putarina/korisničkih naknada .....                                        | 122 |
| 4.2.9. Revizija ukupne vrijednosti investicije .....                                             | 125 |
| 4.2.10. Revizija u toku procesa izgradnje projekta .....                                         | 127 |
| 4.2.11. Revizija nadzora nad građevinskim aktivnostima projekta .....                            | 130 |
| 4.2.12. Revizija komercijalnih pogodnosti i sekundarnih prihoda .....                            | 131 |
| 4.2.13. Revizija poslovanja, održavanja i razvoja i revizija prikupljanja prihoda .....          | 133 |
| 4.2.14. Revizija JPP radi evaluacije „vrijednosti za novac“ .....                                | 137 |

|                                                                                                |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ___ 4.2.15. Revizija vrednovanja (procjene vrijednosti) imovine .....                          | 140 |
| ___ 4.3. Izvještavanje o revizorskim nalazima i preporuke .....                                | 141 |
| ___ 4.3.1. Revizorski nalazi i izvještavanje .....                                             | 141 |
| ___ 4.3.2. Revizorske preporuke .....                                                          | 143 |
| ___ 4.3.3. Naknadna provjera/praćenje (follow up).....                                         | 144 |
| 5. ZAKLJUČAK .....                                                                             | 145 |
| 6. Literatura.....                                                                             | 150 |
| 7. Prilozi.....                                                                                | 154 |
| ___ 7.1.Prilog 1. Mapiranje opcija javnog i privatnog .....                                    | 154 |
| ___ 7.2.Prilog 2. Lista dokumenata za revizorsku provjeru.....                                 | 155 |
| ___ 7.3.Prilog 3. Kontrolna liste javnih revizora za projekte javno privatnog partnerstva..... | 158 |
| ___ 7.4.Prilog 4. Okvir INTOSAI standarda i smjernica.....                                     | 161 |
| ___ 7.5.Prilog 5. Šema procedure izbora privatnog partnera.....                                | 165 |
| ___ 7.6.Prilog 6. Nacrt ugovora o JPP-u.....                                                   | 166 |